



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-19

Ловеч, 10.02. 2014 год.

С Решение № 678, обективирано в Протокол № 36 от 28.01.2014 г., Общински съвет – Угърчин на основание чл. 2, ал. 3 и чл. 34, ал. 2, т. 2 от ЗМСМА и изменил и допълнил „Правилника за организацията и дейността на общински съвет Угърчин, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация – мандат 2011-2015 година“.

На основание чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и по повод осъществявания контрол за законосъобразност по чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ констатирах, че горесцитираното решение е издадено в противоречие с императивни материални норми по следните съображения:

Изменението в подзаконовия нормативен акт е резултат от законодателна промяна в размера на възнаграждението на общинските съветници, което налага и пълно съответствие с регламентация на акта с по-висша юридическа сила. Въз основа на доклад на председателя на Общински съвет Угърчин, публикуван в законоустановения срок по ЗНА, е взето решение за отмяна на ал. 3, 4 и 5 на чл. 23 от Правилника, създаването на нови ал. от 3 до 8, като в резултат ал. 6 става ал. 9. Начинът на изразяване на волята на местния орган е значително неясен, което затруднява проследяването на нормативната промяна. В случая още по-притеснителен е фактът, че след направена служебна справка на официалната интернет страница на община Угърчин е констатирано сериозно несъответствие. В публикувания вариант на Правилника, цитираният чл. 23, който се изменя с оспореното решение, носи следното съдържание: „Общинският съветник не може да участва при вземане на решения на общинския съвет, отнасящи се до негови имуществени интереси или до интереси на негов съпруг и роднина по права линия и по сребрена линия до четвърта степен включително и по сватовство до втора степен включително“. Текстът, който регламентира реда и условията за формиране на възнаграждението на общинските съветници е чл. 19. Подобно разминаване между изразеното волеизявление и обективните обстоятелства води до съществен порок в решението.

Особено важен се явя порокът на решението във връзка със същностната промяна в регламентацията на въпроса за възнагражденията. Промените в ЗМСМА са мотивирани от стремежа за справедливо заплащане на общинските съветници на база тяхната натовареност и възможностите на общините. Единствено първоначално внесения проект за изменение на ЗМСМА предвижда и текст, с който се регламентира възможност за „допълнителни възнаграждения“ на общинските съветници. Отпадането му при приемане на окончателния вид на закона свидетелства за убеждението на **Законодателя, че предвиденият максимален размер на възнаграждение е абсолютното парично обезщетение за дейността на общинските съветници.** Ето защо приетата нова ал. 6, в която е описана възможност за „награда“ на общинския съветник е незаконосъобразна и противоречи на императивни норми. В чл. 34, ал. 8 от

ЗМСМА е регламентирана единствената хипотеза, при която може да се заплати допълнително възнаграждение на общинските съветници за участието им в специализирани органи на общинския съвет. Следва да се уточни, че това не са Постоянните комисии към Общинския съвет, а специализирани такива, които са създадени по силата на отделен нормативен акт.

Предвид изложените съображения и на основание чл. 32, ал. 2 от ЗА и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от Европейската харта за местно самоуправление

НАРЕЖДАМ:

ВРЪЩАМ за ново обсъждане в Общински съвет Угърчин Решение № 678 от 28.01.2014 г. при съобразяване с мотивите на настоящата заповед.

УКАЗВАМ на Председателя на Общински съвет Угърчин да изпрати заверено копие от действащия Правилник. В случай че е налице разминаване между оригиналния подзаконов нормативен акт и публикувания вариант незабавно да бъдат предприети мерки за коригиране и актуализиране информацията на сайта на Община Угърчин.

На основание чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет Угърчин.

МИЛКО НЕДЯЛКОВ /П/

*Областен управител
на област Ловеч*