



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-128

Ловеч, 09.10.2014 год.

С решение № 876, обективирано в Протокол № 46 от 26.09.2014 г., Общински съвет Угърчин на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 45ж, ал. 2 в изпълнение на §27 от ПЗР на ЗИДЗСПЗЗ „**НЕ дава своето съгласие за предоставяне на поземлени имоти от Общинския поземлен фонд /земя по чл. 19 от ЗСПЗЗ/ за възстановяване правото на собственост на наследниците на Борис Банчев Добрев по кадастралната карта на с. Кирчево, Община Угърчин**“.

С решение № 877, обективирано в Протокол № 46 от 26.09.2014 г., Общински съвет Угърчин, на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 45ж, ал. 2 в изпълнение на §27 от ПЗР на ЗИДЗСПЗЗ „**НЕ дава своето съгласие за предоставяне на поземлени имоти от Общинския поземлен фонд /земя по чл. 19 от ЗСПЗЗ/ за възстановяване правото на собственост на наследниците на Съю Ралчев Съев по кадастралната карта на с. Лесидрен, Община Угърчин**“.

На основание чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ в законоустановения 7-дневен срок констатирах, че горесцитираните решения са издадени в противоречие с процесуалните правила и целта на закона по следните съображения:

Горепосочените актове са формулирани в писмена форма и съдържат наименование на органа, който ги издава, наименование, дата на издаване и номер на акта. Въпреки това е налице противоречие между диспозитив и правните и фактически основания.

В конкретните случаи предложенията за решения са формулирани като отрицателно волеизявление **„не дава съгласие“**. Макар и нетрадиционен, този начин на изразяване на волята на колективен орган предполага численият брой общински съветници, гласували в подкрепа на така формулираните предложения, да отговоря на изискванията на чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА. Гласуването е осъществено при следните обстоятелства 2 гласа „ЗА“, 4 гласа „ПРОТИВ“ и 6 гласа „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ за решение № 876, респ. 3 гласа „ЗА“, 3 гласа „ПРОТИВ“ и 7 „ВЪЗДЪРЖАЛИ СЕ“ за решение № 877. Тъй като се касае за колективен орган, за да са валидни взетите от него решения, заседанията следва да бъдат проведени при участие на необходимия брой общински съветници и същите следва да бъдат подкрепени от нормативно определения брой съветници, съгласно **чл. 27, ал.3 от ЗМСМА**. Начинът на приемане на горните решения не позволява да бъде изведена категоричната воля на административния орган и допуска тя да бъде разбрана двусмислено. Липсата на подкрепа на отрицателно предложение създава невъзможност да се определи по ясен и категоричен начин действителното намерение на Общинския съвет – подкрепя ли „недаването на съгласие“, или гласува „Против“ така формулираното предложение, като по този начин всъщност „дава съгласие“.

Решенията са незаконосъобразни и поради липса на фактически основания за издаването им. В същите само се цитират определени правни норми, без да се сочат фактическите основания за колективната воля на органа на местно самоуправление. Процесуалното задължение за мотивиране на акта тежи върху водещия административното производство орган и следва да се съдържа ако не в самото решение, то поне в преписката по издаването му. В настоящия случай, фактическите основания за постановяване на решенията не се съдържат нито в обстоятелствената им част, нито са приложени материалите от заседанието, съдържащи мотивирани предложения. Тяхната липса пречатства възможността да бъде контролирано законосъобразното упражняване на правомощията на органа на местно самоуправление.

Предвид изложените съображения и на основание чл. 32, ал. 2 от ЗА и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от Европейската харта за местно самоуправление

Н А Р Е Ж Д А М :

ВРЪЩАМ за ново обсъждане в Общински съвет Угърчин Решения № 876 и № 877 от 26.09.2014 г. за съобразяване с мотивите на настоящата заповед.

УКАЗВАМ на Председателя на Общински съвет Угърчин, че заедно с решенията следва да изпраща и материалите от заседанието, които съдържат мотивите за издаването на актовете.

На основание чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет Угърчин.

МИЛКО НЕДЯЛКОВ /П/

Областен управител

на област Ловеч