



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ЗАПОВЕД

№ РД-07-1

Ловеч, 02.01.2014 г.

След проведен контрол за законосъобразност по Протокол № 33 от 17.12.2013 г. на Общински съвет Угърчин, Областен управител на Област Ловеч е констатирал незаконосъобразност в следните две решения:

1. С Решение № 639/17.12.2013 г. Общински съвет Угърчин е приел „Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Угърчин“ и е отменил изрично предходна своя наредба, уреждаща същата материя.

Така взетото решение е незаконосъобразно и противоречи на императивните правила на специалните нормативни актове по следните съображения:

Изменението на влязъл в сила нормативен акт, какъвто е в случая Наредбата, се извършва съобразно правилата на глава трета от ЗНА.

След служебна справка на интернет страницата на Общински съвет се установява, че проектът е публикуван на 04.12.2013 г., а заседанието на Общинския съвет е проведено на 17.12.2013 г. По този начин на заинтересованите лица не е предоставен **най-малко 14-дневен срок** за предложения и становища по проекта, каквото е задължителното предписание на чл. 26, ал. 2 от ЗНА. Не е спазено и изискването на същия член, според което на интернет страницата следва да се публикуват мотиви, съответно доклад към проекта.

2. С Решение № 640/17.12.2013 г. Общински съвет Угърчин е приел „Наредба за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Угърчин“ и е отменил изрично предходна своя наредба, уреждаща същата материя.

При извършената служебна справка на интернет страницата на Общински съвет е установено, че проект на Наредбата не е публикуван. По този начин гражданите са лишени от възможността да се запознаят с проекта за нормативен акт, както и да внесат евентуални предложения по него. Нарушена е императивната норма на чл. 26, ал. 2 от ЗНА, която изисква на заинтересованите лица да се предостави най-малко 14-дневен срок за предложения и становища.

Подзаконовият нормативен акт по дефиниция регламентира широк кръг обществени отношения, които са от съществено значение за гражданите в общината. Поради това задължителното предварително оповестяване на тези актове за определен период, има за цел да осигури възможност на гражданите и организациите да изразят своето становище по отделните предложения. Целта на закона изисква органът на местно самоуправление да предостави най-малко 14 дни на засегнатите граждани да се запознаят с предложените промени и да реагират. Това е гаранция за участието им във формирането и вземането на алтернативни решения, като избират кое от тях отговаря по-добре на интересите им. Основен приоритет в дейността на Общинския съвет трябва да е утвърждаването на правото на добро управление като обществена норма и принцип

на работа. Ето защо е недопустимо подобно нарушение на императивни норми на закона. Приемането на „Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Угърчин“ и на „Наредба за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Угърчин“ е извършено при съществено нарушение на административнопроизводствените правила, установени с чл. 26, ал. 2 от ЗНА и чл. 77 от АПК, което обуславя тяхната **цялостна незаконосъобразност**.

Предвид изложените съображения и на основание чл. 32, ал. 2 от ЗА, чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА във връзка с чл. 8, ал. 1 и ал. 2 от Европейската харта за местно самоуправление

НАРЕЖДАМ :

ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ Решение № 639 и Решение № 640, обективирани в Протокол № 33 от 17.12.2013 г. на Общински съвет Угърчин, с които са приети съответно „Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Угърчин“ и „Наредба за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Угърчин“.

УКАЗВАМ да се съблюдава нормата на чл. 26, ал. 2 от ЗНА относно предоставянето на 14 – дневен срок, както и относно изискването проектът да се публикува, ведно с мотиви, съответно доклад, чието съдържание е изчерпателно посочено в чл. 28 от ЗНА.

На основание чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА препис от заповедта да се изпрати на Председателя на Общински съвет Угърчин.

МИЛКО НЕДЯЛКОВ

*Областен управител
на област Ловеч*