



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

---

### ТЕХНИЧЕСКА СПЕЦИФИКАЦИЯ ЗА УЧАСТИЕ В ОБЩЕСТВЕНА ПОРЪЧКА ПО РЕДА НА ЧЛ. 2 АЛ. 2 Т. 2 ОТ ЗАКОНА ЗА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ПОРЪЧКИ С ПРЕДМЕТ:

**Поръчка: „Изготвяне на последваща оценка на „Областна стратегия за развитие на област Ловеч 2007 – 2013 г. ”**

#### **1.Общо описание на предмета на поръчката**

Съгласно чл. 12 на Закона за регионалното развитие (ЗРР), областната стратегия за развитие (ОСР) е документ за стратегическо планиране, който определя средносрочните цели и приоритети за развитие на територията на областта, както и стратегическите насоки за разработването на общинските планове за развитие. Областната стратегия за развитие е разработена в съответствие с регионалния план за развитие на съответния планов район.

ОСР на област Ловеч е разработена в края на 2005 г. При приемането ѝ тя представя дългосрочна стратегия за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на областта за периода 2005-2015 г. През 2008 г. е приет новият Закон за регионалното развитие (ЗРР), който променя документа от дългосрочен в средносрочен и го изравнява по времетраене с програмния период в ЕС - до 2013 г. ОСР определя необходимостта от реализация на дейности в област Ловеч с цел създаване на по-добри условия за балансирано и устойчиво социално-икономическо и териториално развитие и преодоляване на съществуващите междурегионални, вътрешнорегионални и междуобщински диспропорции.

Осъществяването на наблюдението и оценката на изпълнението на ОСР е изключително важна стъпка към подобряване и усъвършенстване на процеса на стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие и по-добрата работа на отговорните институции за провеждането на политиката за регионално развитие.

В изпълнение на чл. 33, ал. 1 от ЗРР през 2010 г. е извършена междинна оценка на ОСР, в която бяха анализирани постигнатите резултати и беше оценен напредъкът по реализирането на целите и приоритетите, определени за развитието на областта. На основата на междинна оценка, бяха направени изводи и препоръки относно изпълнението на ОСР до края на плановия период, вкл. за необходимостта от

актуализация.

Необходимостта от актуализиране на действащата Областна стратегия за развитие на област Ловеч се определя и от изискванията на Закона за регионалното развитие, промяната на териториалния обхват на районите от ниво 2 за България (съгласно NUTS класификацията използвана от Евростат), актуализацията на Националната стратегия за регионално развитие за периода до 2015 г., актуализацията на Регионалния план за развитие на Северозападен район и наличието на съществени промени в икономическите и социалните условия в областта, както и на промени в свързаното национално законодателство и в законодателството на ЕС.

На основата на резултатите, направените изводи и препоръки в МО и в изпълнение на чл. 31, ал. 1 и ал. 2 от ПП на ЗРР е разработен Актуализиран документ за изпълнение на Областна стратегия за развитие на област Ловеч (АД на ОСР) 2010 – 2013 г., който отразява новите изисквания на законодателството и настъпилите икономически, социални и териториални промени. ОСР 2005 – 2015 г. и АДИ на ОСР (2010-2013 г.) следва да се разглеждат като единни стратегически документи за развитието на областта (район от ниво3) в периода 2007-2013 г. и в тази връзка отгук нататък в техническата спецификация, като обект на извършване на последваща оценка, ще бъде споменавана само ОСР (2007-2013 г.).

Съгласно чл. 34 на ЗРР, за изпълнението на ОСР се извършва последваща оценка, не по-късно от една година след изтичането на периода на действие ѝ, т.е. срокът за изготвянето на последваща оценка за изпълнението на ОСР (2007-2013 г.) е до края на 2014 г.

Последваща оценка е самостоятелен документ и включва:

1. оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
2. оценка на общото въздействие;
3. оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
4. изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Предметът на обществената поръчка е:

Изготвяне на последваща оценка за изпълнението на Областна стратегия за развитие на област Ловеч за периода 2007-2013 г. и свързаните дейности, съгласно техническата спецификация.

Съгласно чл. 36, ал. 1 на ЗРР, областният управител възлага извършването на последваща оценка на ОСР, при условията и реда на Закона за обществените поръчки. Законодателната рамка предвижда информиране на обществеността за извършването им, за последиците и постигнатите резултати.

Във връзка и на основата на изготвената последваща оценка се изработва окончателен доклад относно резултатите от последваща оценка на изпълнението на ОСР. Съгласно чл. 29, ал. 3 от ППЗРР, областният управител внася доклада за обсъждане и одобряване от областния съвет за развитие.

## **2. Основна и специфични цели на предмета на поръчката**

### 2.1. Основна цел на предмета на поръчката

Основна цел на предмета на обществената поръчка е изготвянената последваща оценка на Областна стратегия за развитие на област Ловеч 2007 – 2013 г. и в изпълнение на Закона за регионалното развитие (в сила от 31.08.2008 г., обн. ДВ. бр. 50 от 30 май 2008 г., изм. ДВ. бр. 47 от 23 юни 2009 г., изм. ДВ. бр. 82 от 16 октомври 2009 г., изм. ДВ. бр. 93 от 24 ноември 2009 г., изм. и доп., бр. 82 от 26.10.2012 г., в сила от 26.11.2012 г.) и по-специално в съответствие с чл. 34, ал. 1, и чл. 36, ал. 1.

### 2.2. Специфични цели

2.2.1. Извършване на независима и обективна последваща оценка на Областна стратегия за развитие на област Ловеч (2007-2013 г.).

2.2.2. Прилагане на ефективни методи и организация за оценка на изпълнението на документите за стратегическо планиране на регионалното развитие за областта, в контекста на регионалната политика на ЕС, националната политика. Регионален план за развитие на Северозападен район и законодателството за регионалното развитие.

2.2.3. Осигуряване на информация и публичност относно резултатите от последващата оценка на изпълнението на заложените в ОСР (2007-2013 г.) цели и приоритети за развитие на област Ловеч.

## **3. Основни дейности, свързани с изпълнението на поръчката**

3.1. Изготвяне на последваща оценка за изпълнението на ОСР (2007-2013 г.) на област Ловеч, включваща извършването на следните дейности:

3.1.1. Определяне на Методика за извършване на последващата оценка за изпълнението на ОСР 2007-2013 г. и индикатори за оценка;

3.1.2. Анализ и оценка на степента на постигане на целите и приоритетите за

регионално развитие в област Ловеч през периода 2007-2013 г. на основата на настъпилите промени в икономическото, социалното, инфраструктурното развитие и околната среда;

3.1.3. Оценка на степента на постигане на глобалните екологични цели и особено по проблемите, свързани с адаптирането на областта към изменението на климата в процеса на изпълнение на ОСР (2007-2013 г.);

3.1.4. Оценка на устойчивостта на постигнатите резултати от гледна точка на избрани икономически, социални и екологични показатели;

3.1.5. Оценка на общото въздействие от изпълнението на ОСР (2007-2013 г.) към края на периода на нейното действие на основата на сравнителен анализ на общата социално-икономическа ситуация (по-специално по отношение на общите характеристики на регионалната икономика, малките и средните предприятия, туризма, транспорта, дейностите в областта на околната среда, енергетиката, пазара на труда, иновациите и въвеждането на нови технологии, здравеопазването, образованието, културата, социалните дейности, административен капацитет и услуги, развитие на гражданския сектор и др.), съгласно общи статистически показатели и емпирични данни от проучвания за развитието на областта; Констатирани възникнали нови проблеми; Потенциали за бъдещо развитие;

3.1.6. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните финансови инструменти, включително на ЕС, и на усвоените ресурси и средства за изпълнение на целите и приоритетите на ОСР (2007-2013 г.);

3.1.7. Оценка на организацията и координацията на компетентните органи и ефективността на работа на административните структури в процеса на разработване, изпълнение, наблюдение и оценка на ОСР (2007-2013 г.), включително по отношение прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност за изпълнението на ОСР;

3.1.8. Формулиране на изводи и препоръки относно:

- постигнатите резултати и въздействието върху социално-икономическото развитие на област Ловеч в периода на изпълнение на ОСР 2007-2013 г.;

- промените в междуобщинските различия по отношение на социално-икономическото развитие на областта, вътрешно регионалните различия по отношение на социално-икономическото развитие на областите в Северозападен район (ниво 2), междурегионалните различия спрямо останалите райони от ниво 2, средното ниво за страната и средното ниво за ЕС;

- подобряването на организацията и дейността на компетентните органи, вкл. прилагането на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност на процеса на разработване, изпълнение, наблюдение и оценка на ОСР;

- провеждане на политиката за регионално и местно развитие в областта от гледна точка на натрупания опит, актуалните проблеми, потенциала, възможностите и рисковете за периода до 2020 г.

3.2. Изготвяне на доклад относно резултатите от последващата оценка за изпълнението на ОСР (2007-2013 г.), който съдържа следната информация:

3.2.1. Обобщена информация относно резултатите от последващата оценка в съответствие с посочените дейности в т. 3.1. от настоящата спецификация;

3.2.2. Обобщени изводи и препоръки относно изпълнението на средносрочните цели и приоритети на държавната политика за регионално развитие в област Ловеч през периода 2007-2013 г., вкл. необходимостта от промени/актуализация на стратегията за развитие за периода до 2020 г.

3.3. Представяне на резултатите от последващите оценки за изпълнението на ОСР (2007-2013 г.) на заседание на областния съвет за развитие.

В срока на изпълнение на обществената поръчка, изпълнителят представя и участва в обсъждането на резултатите от последващите оценки за изпълнението на ОСР (2007-2013г.) на заседание на областния съвет за развитие.

Отговорност на изпълнителя е и отразяването по целесъобразност на получените бележки, предложения и препоръки в окончателния вариант на последващата оценка.

3.4. Изготвяне на резюмета на български език на последващата оценка за изпълнението на ОСР (2007-2013 г.).

3.5. Допълнителни дейности, които изпълнителят трябва да осъществи - организиране на междинна работна среща, с цел обсъждане на постигнатия напредък и очакваните резултати от извършването на последващата оценка на ОСР (2007-2013) на област Ловеч. Броят на участниците, времето и мястото на провеждане, както и дневният ред, се съгласуват допълнително с възложителя;

#### **4. Специфични изисквания във връзка с изпълнението на основните дейности**

Изпълнителят следва да вземе предвид и да съблюдава изискванията на Закона за регионалното развитие и Правилника за неговото прилагане. Препоръчва се при изпълнение на основните дейности, изпълнителят да вземе под внимание следните документи:

- Стратегическите документи на кохезионната политика на ЕС и Регламенти на ЕС 2007-2013;
- Националната стратегия за регионално развитие на България за периода 2005-2015 г.;
- Актуализирания документ за изпълнението на Националната стратегия за регионално развитие за периода 2011-2015 г., (приет от МС през м. декември 2011 г.);
- Регионален план за развитие на Северозападен район (РПР на СЗР за 2007-2013 г.);
- Междинната оценка на Националната стратегия за регионално развитие (2005-2015 г.) и Междинния доклад за изпълнението на НСРР (одобрен от МС през м. юни 2011 г.);
- Междинна оценка на Регионалния план за развитие на СЗР (2007-2013 г.), Доклада за резултатите от Междинните оценки на РПР на СЗР.
- Годишните доклади за наблюдение на изпълнението на РПР на СЗР (2007-2013 г.) за 2009 г., 2010 г., 2011 г., 2012 г., 2013 г. одобрени и приети от Регионалния съвет за развитие;
- Методическите указания за актуализиране на действащите стратегии и планове за регионално и местно развитие, одобрени със Заповед № РД-02-14-844 от 20 май 2009 г. на министъра на регионалното развитие;
- Годишните доклади за напредъка по изпълнението на оперативните програми за периода 2007-2013 г.;
- Средносрочната оценка на изпълнението на оперативните програми 2007- 2013 г.;
- Междинната оценка на Областна стратегия за развитие на област Ловеч (2007-2013);
- Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на общинските планове за развитие;
- Доклади/отчети за изпълнението на секторни стратегии за развитие, покриващи

частично или изцяло периода 2007-2013 г. (в областите: икономика/малки и средни предприятия, туризъм, транспорт, околна среда, енергетика, пазар на труда, иновации и въвеждане на нови технологии, здравеопазване, образование, култура, социални дейности и др.);

Като източници на официална информация следва да се използват: Национален статистически институт (НСИ), Евростат, министерства, Агенция по заетостта, държавни агенции, държавни комисии, териториални служби на органите на изпълнителната власт и други официални източници.

## **5. Изисквания към техническото предложение на участника**

Участникът следва да подготви кратък документ, с който да представи своето разбиране на целите на обществената поръчка и изискванията на техническата спецификация, като предложи решения за постигане на целите и за изпълнение на предвидените дейности. Необходимо е участникът да демонстрира познаване на процеса на оценяване на стратегически документи, свързани със социално-икономическото развитие на национално, регионално и местно ниво. В техническото предложение следва да бъде описан подхода и да са аргументирани конкретните методи за анализ и оценка, които участникът ще използва, за да изпълни дейностите по извършването на последващите оценки на изпълнението на ОСР (2007-2013 г.).

Участникът следва да идентифицира и изложи в своето техническо предложение възможните рискове по отношение на изпълнението на поръчката и да предложи адекватен и гъвкав подход за тяхното управление. Подходящо е в техническото предложение да се отрази виждането на участника как изпълнението на дейностите и очакваните резултати ще допринесат за осъществяване на целите на обществената поръчка.

## **6. Очаквани резултати и изисквания към тях**

### **6.1. Очаквани резултати**

6.1.1. Изготвена последваща оценка и резюме на оценката за изпълнението на ОСР на област Ловеч (2007-2013 г.), съгласно изискванията на техническата спецификация.

6.1.2. Изготвен доклад относно резултатите от последващите оценки на изпълнението на ОСР на област Ловеч (2007-2013 г.), съгласно изискванията на техническата спецификация.

### 6.1.3. Ефективни участия в заседание на областния съвет за развитие.

## 6.2. Технически изисквания по отношение на текста на крайните продукти.

- Текстът на последваща оценка за изпълнението на ОСР (2007-2013 г.) следва да бъде на български език в обем до 100 страници; Текстът на доклада относно резултатите от последващата оценка на изпълнението на съответния ОСР (2007-2013 г.) следва да бъде на български език в обем до 30 страници;

- Резюметата на последващите оценки следва да бъдат на български език в обем до 15 страници;

- Шрифт - Times New Roman, големина 12, разстояние между редовете 1,5;

- Последващата оценка за изпълнението на ОСР на област Ловеч (2007-2013 г.) и доклада относно резултатите от нея следва да съдържа: заглавна страница, съдържание, списък на използваните съкращения, списък на използваните основни източници на информация, както и таблици, графики, фигури, карти и други илюстративни материали, ако е приложимо;

- Номерирането на таблиците, графиките, фигурите, картите и др. да е обвързано с раздела от основния текст, към който се отнасят;

- Под таблиците, графиките, фигурите, картите и др. задължително да се посочва източника на информация и годината, за която се отнасят.

Крайните продукти се представят:

- На хартиен носител: 1 оригинал и 3 копия с ламинирани корици на последваща оценка за изпълнението на ОСР на област Ловеч (2007-2013 г.) и съответно на резюмето на оценката на български език; 1 оригинал и 3 копия на доклада относно резултатите от последващата оценка на изпълнението на ОСР на област Ловеч (2007-2013 г.);

- Електронна версия в MS Word и PDF формат - представят се 3 бр. CD дискове, които да включват пълния текст и резюмето на български език на последваща оценка за изпълнението на ОСР (2007-2013 г.) и на доклада относно резултатите от последващата оценка на изпълнението на ОСР (2007-2013 г.);

- Картите и схемите следва да бъдат изработени във формат, който да позволява тяхното свободно копиране в електронен формат и препечатване на хартиен носител.



## **7. Време и място за изпълнение на поръчката**

Крайният срок за изпълнение на обществената поръчка е не по-късно от 30 декември 2014 г. за представянето на завършени крайни продукти по договора за изпълнение.

Място за изпълнение: офис на изпълнителя. Срещите за текуща координация на изпълнението на задачата се осъществяват в Областна администрация Ловеч.

## **8. Организация и метод за изпълнение**

### **8.1. Работен план-график и организация на работата.**

В допълнение на техническото предложение участникът трябва да представи виждането си за организацията на работата и работен план-график за изпълнение на задачата. Работният план-график следва да съдържа основните етапи на разработване, планираните дейности и крайните продукти, отговорен експерт или експерти и срокове за изпълнение на всяка от дейностите, включително индикативен график за провеждане на консултации с възложителя и заинтересовани страни (областни и общински администрации, икономически и социални партньори, неправителствени и граждански организации и др.). Срокът за дейностите по представяне на резултатите от последващата оценка за изпълнението на ОСР (2007-2013г.) на заседание на Областния съвет за развитие не се посочва.

### **8.2. Обсъждане на резултатите от последващата оценка на ОСР (2007-2013).**

Изпълнителят участва в представянето (с отделна презентация) и обсъждането на резултатите от последващата оценка за изпълнението на ОСР (2007-2013 г.) на заседание на Областния съвет за развитие, и отразява по целесъобразност получените бележки и направените препоръки. Възложителят определя срокове, организира свикването и провеждането на заседанията на Областен съвет за развитие за обсъждане на резултатите от последващата оценка на изпълнението на ОСР (2007-2013 г.).

### **8.3. Доклади за изпълнението на поръчката.**

За да се осигури ефективно взаимодействие между изпълнителя и възложителя по време на изпълнението на договора, се предвижда изпълнителят да изготви 2 броя доклади за изпълнението на поръчката: встъпителен и окончателен. С тях изпълнителят

трябва да информира възложителя за хода на изпълнението на работния план-график и за предприетите мерки за подобряване организацията на работа, с оглед гарантиране на високо качество на крайните продукти.

8.3.1. Встъпителен доклад - информира подробно възложителя за организацията по изпълнението на договора и следва да съдържа:

- Описание на конкретните стъпки по видове дейности, които ще бъдат изпълнени в рамките на срока на договора, както и избраните подходи и методи на изпълнение;
- Планирани срещи и консултации, включително с представител/и на възложителя и на заинтересовани страни;
- Управление на идентифицираните рискове, вкл. предложения за алтернативи и начини за решение на проблемите.

8.3.2. Окончателен доклад - информира възложителя за общото изпълнение на договора и следва да съдържа:

- Цялостен отчет за извършените дейности и постигнатите резултати, включително по отношение на съответствието на крайните продукти с изискванията, определени в техническата спецификация;
- Информация за степента на изпълнение на работния план-график;
- Описание на срещнатите трудности в процеса на работа, приложени подход за преодоляването им и влиянието им върху крайните резултати;
- Оценка на постигнатото взаимодействие с възложителя и с други партниращи страни по време на изпълнението на планираните дейности, вкл. относно ефективността на проведените консултации и съвместни обсъждания с представителите на заинтересованите страни;
- Важни въпроси, които са свързани с изпълнението на поръчката и не са обект на техническата спецификация, за които възложителят ще трябва да търси подходящо решение в близко бъдеще.

8.3.3. Срокове за представяне на докладите

Срокът за представяне на встъпителния доклад е 5 (пет) работни дни от датата на подписването на договора.

Срокът за представяне на окончателния доклад е 5 (пет) работни дни преди изтичането на срока на договора.

## **9. Съгласувателни процедури**

9.1. Докладите по т. 8.3 от техническата спецификация се представят на възложителя в писмен вид, като се завеждат в деловодството на Областна администрация Ловеч.

9.2. В случай на неясноти относно изпълнението на поръчката, както и във връзка с възникнали проблеми, възложителят в срок от 3 работни дни кани изпълнителя на среща, на която да обсъдят и решат възникналите проблеми. На тази среща възложителят и изпълнителят са представени от компетентни лица, на които са делегирани права да вземат решения по възникналите въпроси, включени за обсъждане в дневния ред на срещата.

9.3. Съгласувателната процедура за приемане на крайните продукти по договора обхваща следните етапи:

9.3.1. Изпълнителят представя проекти на крайни продукти - последваща оценка за изпълнението на ОСР на област Ловеч (2007-2013 г.) и нейното резюме на български език, доклад относно резултатите от последващата оценка на изпълнението на ОСР на област Ловеч (2007-2013г.), заедно с окончателния доклад, в срока по т. 8.3.3.

9.3.2. В крайните продукти следва да са отразени по целесъобразност направените бележки и коментари от консултациите със заинтересовани страни, включително и получените предложения и препоръки от заседанията на областния съвет за развитие;

9.3.3. Възложителят приема проектите на крайни продукти, заедно с окончателния доклад и в случай, че ги одобри без забележки, се съставя и подписва приемо-предавателен протокол за крайните продукти по договора.

9.3.4. В случаите, когато възложителят установи, че представените от изпълнителя проекти на крайни продукти или окончателния доклад не отговарят на изискванията на техническата спецификация, дава становище с писмени предписания за корекции и допълнения, които изпълнителят следва да отрази в указан срок. Приемо-предавателният протокол се съставя и подписва при последващо представяне на крайните продукти, ако възложителят прецени, че са изпълнени предписаните корекции и допълнения.

## **10. Изисквания към изпълнителя**

### **10.1. Общи изисквания към изпълнителя**

Изпълнителят следва да отговаря на изискванията, посочени в Закона за обществените

поръчки (ЗОП), ЗРР и ППЗРЗ и Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси с възложителя или със служители на ръководна длъжност в неговата организация.

10.2. Минимални изисквания за технически възможности и професионална квалификация на изпълнителя

Кандидатът за изпълнител на обществената поръчка трябва:

- Да осигури основен екип от специалисти в областите: икономика, социални дейности, техническа инфраструктура и екология, способни да изпълнят заданието на проекта, като се изисква предишен опит на експертите в изготвянето на анализи и/или извършването на оценки, свързани с разработването и изпълнението на стратегически планови документи в последните пет години;

- В съответствие с ППЗРР чл. 83 експертите, участващи в извършването на оценки на документите за стратегическо планиране на регионалното и местното развитие, трябва да отговарят на следните изисквания за квалификация:

1. да имат придобита образователно-квалификационна степен "магистър";

2. да са осъществявали ръководна, експертна, преподавателска или научна дейност в продължение най-малко на 5 години през последните 10 години в областта на устойчивото интегрирано регионално и местно развитие, в т.ч. изработване на социално-икономически и екологични анализи, проучвания, стратегии, планове, програми, доклади и оценки в публичния сектор;

3. да притежават опит в подготовката, осигуряването на информация и публичност и оценката на дейности, свързани с провеждането на регионалната политика и прилагането на структурните инструменти на ЕС.

- В съответствие с ППЗРР чл. 83, кандидатът следва да представи писмени доказателства за установяване на съответствието с представените по-горе изисквания към експертите, както и за липсата на конфликт на интереси от страна на кандидатите.

- Независимите експерти не трябва да са отговорни в момента за изпълнението на ОСР или да са били отговорни за изпълнението на ОСР през последните 3 години;

- Независимите експерти не трябва да са участвали в разработването на ОСР на област Ловеч.

При възлагане на оценки органите за управление на регионалното развитие изискват писмени доказателства за установяване на съответствието с изискванията на ал. 1 и за липсата на конфликт на интереси от кандидатите.