



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ЛОВЕЧ

ДОКЛАД
ЗА ДЕЙНОСТТА
НА ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛОВЕЧ
ЗА 2010 ГОДИНА



Февруари, 2011 г.

Докладът за дейността на Областната администрация Ловеч през 2010 година, е изготвен и структуриран съгласно изискванията на чл. 59 и чл. 63 от Закона за администрацията.

В изпълнение на чл. 33а от Закона за администрацията, Областна администрация Ловеч си постави за реализиране през 2010 година следните цели:

- Реализиране приоритетите на правителството на регионално ниво;
- Създаване на по-добри възможности за провеждане на регионалната политика на областно и общинско ниво;
- Подобряване координацията и взаимодействието за провеждане политиката на регионалното развитие и дейността на ОСР;
- Подобряване качеството на административните услуги чрез реализиране на проекти по ОПАК;
- Реализиране на секторни политики;
- Осигуряване съответствието на предоставяните от областната администрация административни услуги и процедури с нарастващите изисквания на потребителите;
- Оптимизиране на процесите в областната администрация;
- Ефективно управление на процесите, оказващи влияние върху качеството на обслужване;
- Провеждане на вътрешни одити, надзорни одити и сертификационни одити;
- Ефективен контрол по законосъобразността на решенията на общинските съвети и актовете на кметовете на общините;
- Създаване на възможности за пълноценна реализация на всеки служител за осъществяване на целите на администрацията в рамките на неговата компетентност и правомощия;
- Ефективно прилагане на Закона за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица;
- Активно участие на държавните администрации, гражданите и бизнеса в превенция на престъпността и борба с корупцията;
- Популяризиране дейността на обществените съвети за борба с корупцията;
- Подобряване процесите по придобиване, стопанисване, управление, разпореждане и актуване на държавни имоти и движими вещи – държавна собственост по реда на ЗДС и ППЗДС;
- Обезщетяване на собственици на одържавени имоти;
- Усъвършенстване и развитие на ефективни отбранителни способности.

1. Реализиране приоритетите на правителството на регионално ниво

Областен управител, заместник областен управител и експерти от областна администрация участваха в проведените заседания на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район. По инициатива на областния управител е проведено обсъждане на представените становища по проекта на Актуализиран документ на Регионалния план за развитие (РПР) на Северозападен район (СЗР). Областният управител участва в обсъждане и приемане на индикативната работна програма на Регионален съвет за развитие на СЗР за 2011 година, както и на Актуализирания документ на РПР на СЗР.

Областният управител като член на Комитета за наблюдение на Оперативна програма Регионално развитие (ОПРР) участва в обсъждането и приемането на Годишния доклад за изпълнение на ОПРР през 2009 г., наблюдението на напредъка в изпълнението на програмата към декември 2010 г., разглеждането и приемането на индикативна годишна

работна програма за 2011 г. и промени в ОПРР, на които представи становища по разглежданите въпроси.

2. Създаване на по-добри възможности за провеждане на регионалната политика на областно и общинско ниво

На 05.11.2010 г. Областен съвет за развитие прие Областна стратегия за развитие на социалните услуги 2011-2015 г., разработена в изпълнение на изискванията на Закона за социално подпомагане и Правилника за неговото прилагане. Областна администрация инициира и координира целият процес на планиране. С активно партньорство на УНИЦЕФ е приложен натрупаният опит и методиката за осъществяване на процеса на регионално планиране с участие на всички заинтересовани страни, включвайки областен оперативен екип, общински координатори, представители на дирекциите „Социално подпомагане” и на регионални държавни структури в свързаните сектори, училища, болници, читалища, органите на МВР, доставчици на социални услуги, неправителствени организации и представители на различни рискови групи.

В изпълнение на методическите указания на Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) е изготвена междинна оценка на Стратегията за развитие на област Ловеч 2005-2015 г. и е извършена подготовка за нейната актуализация.

С цел повишаване капацитета за планиране на регионалното развитие Областна администрация Ловеч в партньорство с общините Ловеч, Троян и Тетевен подготви и депозира проект по ОПАК, подприоритет 1.3 „Координиране на местни политики в област Ловеч за устойчиво развитие и просперитет”. Общата цел на проекта е постигането на интегриран и осезаем ефект от прилагането на политики на областно и общинско ниво. Очакваните резултати са постигане на съгласуваност на местните политики с националните и европейски стратегически и нормативни документи, постигане на реалистичност на планирането и осигуряване на обществена подкрепа на политиките, провеждани на местно и областно ниво.

3. Подобряване координацията и взаимодействието за провеждане на политиката на регионалното развитие и дейността на Областния съвет за развитие

Областният съвет за развитие (ОСР) проведе две заседания, на които основните теми за разискване бяха актуализацията на плановите документи, реализираните проекти по оперативните програми, засилване на сътрудничеството между институциите. Кметовете на общините споделиха своите проблеми при реализацията на проекти и потърсиха пътища за съвместното им решаване. Областният управител внесе пред Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет постъпилите предложения за промяна на Правилника за организацията и дейността на комисията.

В изпълнение на решение на ОСР и съгласно препоръките на Инспектората при Министерски съвет, Областният управител извърши регулярни посещения на общините в областта, където са обсъдени актуални въпроси и са търсени решения на проблемите.

4. Подобряване качеството на административните услуги чрез реализиране на проекти по ОПАК

Областна администрация Ловеч изпълни дейности по проект на Оперативна програма ”Административен капацитет” (ОПАК) - „Партньорство за развитие” финансиран от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд с първоначален бюджет 1 976 288,26 лева и намален през месец ноември 2009 г. на 1 489 877,97 лева, който стартира на 03.02.2009 г. и приключи на 03.02.2010 г. Усвоените средства в края на отчетния период

възлизат на 1 281 185,04 лева. За целия период са потвърдени и възстановени от Управляващия орган по Оперативна програма „Административен капацитет” разходи в размер на 52 621,03 лева. Разходите в размер на 819 814 лева са изпълнени с бюджетни средства, от които 453 345 лева за 2010 г.

Направен е анализ и оценка на опита и капацитета на администрациите и постигнатите добри практики по реализирането на публично-частни партньорства.

В резултат от изпълнението на дейностите по проекта са разработени и приложени уеднаквени процедури и документи за Публично частно партньорство (ПЧП) в 4 приоритетни сектора (образование, социални дейности, култура и туризъм), създаден е модел за изграждане на ПЧП.

Експерти от областната администрация Ловеч участваха активно като партньори в дейностите по проект „По-добро обслужване чрез електронно управление в Северозападен, Северен Централен и Североизточен район за планиране”, изпълняван от Областна администрация Плевен, финансиран в рамките на Оперативна програма „Административен капацитет”.

С цел повишаване капацитета за планиране на регионалното развитие Областна администрация Ловеч в партньорство с общините Ловеч, Троян и Тетевен подготви и депозира проект по ОПАК, подприоритет 1.3 „Координиране на местни политики в област Ловеч за устойчиво развитие и просперитет”. Общата цел на проекта е постигането на интегриран и осезаем ефект от прилагането на политики на областно и общинско ниво. Очакваните резултати са постигане на съгласуваност на местните политики с националните и европейски стратегически и нормативни документи, постигане на реалистичност на планирането и осигуряване на обществена подкрепа на политиките, провеждани на местно и областно ниво.

5. Реализиране на секторни политики

Областна администрация обобщи информация от общините и ВиК дружествата, за ВиК системите и съоръженията, с цел изясняване на собствеността върху тях.

На основание чл. 198 б, т. 2 от Закона за водите на 31.05.2010 г. се учреди Асоциация по ВиК Ловеч, която официално е регистрирана в Агенция по вписванията. Областна администрация извърши необходимата подготовка за стартиране на същинската дейност на Асоциацията, след приемане на съответните подзаконови актове и обезпечаване с финансови средства.

Комисията по заетостта към Областния съвет за развитие проведе четири заседания, на които са обсъждани следните теми:

- съгласуване държавния план-прием за учебната 2010/2011 г. за област Ловеч;
- приемане на 11 проекта по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост 2011 г.” на обща стойност 233 398,00 лв. Проектите са за 127 работни места, от които 94 за лица на социално подпомагане;
- одобряване на регионалните програми за заетост от всичките 8 общини и предложи на Министерство на труда и социалната политика (МТСП) за включване в Националния план по заетостта;
- одобряване на документите за изплащане на компенсации на 76 работници и служители, за които е установено непълно работно време, от 5 фирми на обща стойност 36 405,00 лева.

Комисията по условията на труд проведе четири заседания, на които са обсъждани резултатите от извършени проверки по създаване на здравословни и безопасни условия на труд във фирми от област Ловеч.

На 26 май 2010 г. се учреди Областен съвет за сътрудничество по етнически и демографски въпроси. В състава му влизат представители на общините от област Ловеч и на

Регионална дирекция „Социално подпомагане”, Териториално статистическо бюро, Дирекция „Регионална служба по заетостта”, Регионален инспекторат по образованието, Комисия за защита от дискриминация, Регионална инспекция по опазване и контрол на общественото здраве и Регионален център по здравеопазване. Проведени са две заседания, на които са разгледани въпроси, свързани с новата Рамкова програма за интегриране на ромите в българското общество 2010-2020 г., възможност за реализиране на проекти по образователната програма за интеграция на ромите и други.

Областна администрация Ловеч участва в реализирането на проект за социално включване на Министерство на труда и социалната политика, финансиран от Световната банка. Общините Ловеч, Луковит, Тетевен и Ябланица са класирани и към тях е отправена покана за изготвяне на проектни предложения за дейности, свързани с подобряване на училищната готовност на деца на възраст до 7 години от семейства с ниски доходи или деца с увреждания.

Провеждайки политиката на правителството за деинституционализация на грижата за децата, областният управител и заместник областният управител осъществиха редица срещи в Дома за деца с физически увреждания в град Луковит с цел запознаване на място с неговото състояние и качеството на предоставяните услуги.

По националните програми „Старт на кариерата”, „Помощ за пенсиониране” и „От социални помощи към осигуряване на заетост” Областна администрация Ловеч реализирани три проекта и са разкрити 8 работни места.

В рамките на XVII-те Европейски дни на регионалните държавни власти, проведени в Лозана, Швейцария, областният управител взе участие в Кръгла маса на тема „Антикризисните политики на регионалните държавни власти за запазване на социалната кохезия”.

В изпълнение на Закона за здравеопазването, по инициатива и под ръководството на областния управител, в сътрудничество с Регионален център по здравеопазване (РЦЗ), ръководствата на многопрофилна болница за активно лечение „Проф. д-р Параскев Стоянов” АД – Ловеч, общинските болници в Троян, Тетевен и Луковит, общинските администрации на Ловеч, Троян, Тетевен и Луковит, Български лекарски съюз и Български стоматологичен съюз областна администрация координира дейностите по изработване на проект на здравна карта на област Ловеч. Проектът е приет на 20.09.2010 г. и е представен в Министерство на здравеопазването за утвърждаване.

С цел подобряване качеството на предоставяните цифрови услуги на територията на областта, Областен управител издаде разрешение за въвеждане в експлоатация на обект „Подземна тръбна мрежа за оптична свързаност Ловеч-Троян”.

На основание параграф 4к, ал.6 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, със заповед на Областен управител е одобрен плана на новообразуваните имоти за местността „Синан тепе – юг” в землището на град Ловеч.

За подобряване състоянието на пътната инфраструктура областният управител съдейства активно за осигуряване финансиране за:

- укрепване на свлачище на път III-307 в участъка Угърчин-Микре, което приключи през 2010 година

- рехабилитация на път II-35 в участъка с. Хлеvene – гара Добродан.

Областен управител кандидатства пред Междуведомствена комисия по възстановяване и подпомагане към Министерски съвет и реализира проект за аварийно укрепване на път III-305 в участъка Боаза – Гложене чрез възстановяване проводимостта на речното корито на р. Вит. Изразходваните средства са в размер на 96 328,08 лв.

Във връзка със започващата реконструкция на пътя Дерманци – Угърчин – Микре по I-ви етап на ОПРР областен управител активно съдейства за осигуряване на финансиране за

подмяна на водопроводната мрежа в участъка на пътя на територията на град Угърчин, с цел недопускане на аварийни ситуации, което гарантира устойчивост на резултатите по проекта.

С активното съдействие на областния управител и експерти от областна администрация е завършена и предадена за експлоатация Пречиствателна станция за отпадни води – Ловеч.

Областният управител участва при учредяването на три регионални сдружения за управление на отпадъците и инициира срещи на представители на политическите сили в Общински съвет Ловеч във връзка с въвеждането в експлоатация на Регионално депо за твърди битови отпадъци Ловеч.

Представители на областна администрация участваха активно в подготовката за реализация на проект „Регионално депо за управление на отпадъците – град Луковит“. Проведено е заседание на областен експертен съвет по устройство на територията, след което е съгласуван идейния инвестиционен проект.

Областната комисия „Военни паметници“ проведе едно заседание, на което актуализира Регистъра на военните паметници в област Ловеч.

Областната комисия по транспорта проведе едно заседание, на което се разгледаха предложенията от три общини за промяна на областната транспортна схема и предложение от Община Троян за закриване на три маршрутни разписания от републиканската транспортна схема.

В съответствие със Закона за преброяване на населението и жилищния фонд в Република България през 2011 г. Областен управител предложи състав на Областна преброителна комисия. От месец септември 2010 г. стартираха дейностите по подготовка на преброяването на жилищния фонд и населението през 2011 г. Със заповед на председателя на Националния статистически институт (НСИ) са назначени областна и общински преброителни комисии, актуализирани са преброителните и контролните райони, извършен е подбор на преброители и контрольори.

За определяне на най-добрите изпълнители на автентичен фолклор през месец юни 2010 г. Областна администрация Ловеч проведе регионален събор, журиран от комисия с председател н.с. I ст. д-р Ива Митева Станоева от Института за фолклор при Българската академия на науките (БАН). Класираните състави и индивидуални изпълнители участваха през месец август 2010 г. в X-ти юбилеен национален събор „Копривщица 2010“. Над 600 изпълнители на възраст от 3 г. до над 75 г. от общините Априлци, Ловеч, Луковит, Тетевен, Троян и Угърчин разкриха съхраненото богатство на автентични обичаи, облекла, инструменти и фолклорни традиции.

6. Осигуряване съответствието на предоставяните от областната администрация административни услуги и процедури с нарастващите изисквания на потребителите, оптимизиране на процесите в областната администрация и ефективно управление на процесите, оказващи влияние върху качеството на обслужване.

Основната цел на Областна администрация Ловеч е да подобри качеството на публичните услуги поради постоянно нарастващите изисквания на хората по отношение на доброто качество.

В резултат на направения анализ и в изпълнение на дадените препоръки от инспектората на Министерски съвет, след извършен ремонт Информационния център се премести в ново помещение. Осигурено е на гражданите и юридическите лица фронт офис за бързото им обслужване. Максималното време за чакане при получаване на информация и/или обработване на документи е намалено от 10 минути през 2009 г. на 6 минути за 2010 г.

Звеното за административно обслужване предоставя информация за услугите, отговаря на запитвания на потребителите от общ характер и разяснява изискванията,

съответната процедура и необходимите документи преди подаване на съответното заявление. Предоставя информация на потребителя на какъв етап от обработка е неговото заявление и в какъв срок ще получи отговор.

В деловодната система през 2010 г. са заведени като входяща и изходяща кореспонденция 5 981 броя преписки от тях: жалби – 276 броя, заповеди – 670 броя, Заявления по Закона за административно обслужване на физически и юридически лица – 867 броя.

Срокът за отговор на подадените 867 броя заявления от граждани и юридически лица през 2010 г. е съкратен на 7 дни.

През 2010 г. са извършени следните административни услуги:

- Издаване на актове за публична държавна собственост на ведомства, министерства и други – 10 броя;
- Издаване на актове за частна държавна собственост на ведомства, министерства и други – 48 броя;
- Отразяване на промени в обстоятелствата върху издадени актове за държавна собственост по реда на чл.72 от ЗДС – 4 броя;
- Отписване от актовете книги на имоти частна държавна собственост, преминали в собственост на общините – 21 броя;
- Отписване от актовете книги на имоти в полза на търговски дружества – 8 броя;
- Отписване от актовете книги на имоти закупени с договор от Областен управител – 12 броя;
- Отписване от актовете книги на имот закупени с договор от Министерство на земеделието и храните – 1 брой;
- Отписване от актовете книги на имоти възстановени със съдебно решение – 1 брой;
- Отписване от актовете книги на имоти възстановени със заповед на кмета на община – 2 броя;
- Издаване на заповед за отказ за отписване на имоти от актовете книги за държавна собственост – 6 броя;
- Издаване на удостоверения, че имота не е актуван като държавна собственост – 532 броя;
- Издаване на удостоверения за съгласие по реда на чл.33 от ЗС при продажбата на съсобствен имот – 11 броя;
- Издаване на удостоверения за липса на реституционни претенции – 17 броя;
- Продажба на държавна земя на лица, притежаващи собственост върху законно построени сгради по реда на чл.44, ал.3 от ЗДС – 10 броя;
- Продажба на имоти в управление на Министерство на отбраната, чрез Областен управител Ловеч – 2 броя;
- Учредяване право на пристрояване – 1 брой
- Учредяване право на прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура през имот – държавна собственост - 2 броя;
- Безвъзмездно предоставяне на имоти – частна държавна собственост на ведомства по реда на чл.15, ал.2 от ЗДС - 4 броя;
- Предоставяне на помещения – частна държавна собственост за нуждите на синдикални организации, политически партии и др. – 1 брой;
- Отдаване под наем на имот – частна държавна собственост без търг по реда на чл.19, ал.5 от ЗДС – 1 брой;
- Продажба на движими вещи с явен търг – 2 броя;

- Продажба на движими вещи с таен търг - 2 броя;
- Получаване на депозитарна разписка по реда на ЗСКИ - 4 броя;
- Издаване на преписи на заповеди, актове за държавна собственост, договор за продажба и др. – 78 броя;
- Отговори на жалби по държавна собственост – 21 броя.

В Областна администрация Ловеч са анализирани процесите, свързани с административното обслужване и информационната сигурност и са предприети действия по тяхното оптимизиране. Оптимизирана е компютърната мрежата на администрацията, изграден е нов домейн и са поставени по стриктни ограничения срещу инциденти, предизвикани от вируси или неправилен достъп в съответствие с изискванията на стандарт ISO 27001:2005.

Няма регистрирани инциденти за лошо административно обслужване. Ефективно и ефикасно се управляват всички идентифицирани процеси, оказващи влияние върху качеството и сигурността на информацията.

В Областна администрация Ловеч е въведена интегрирана „Система за управление на качеството и информационна сигурност” (СУКИС) съгласно международните стандарти ISO 9001:2008 и ISO 27001:2005 с обхват: „Провеждане на регионална политика за осъществяване на държавно управление по места и за осигуряване на съответствие между националните и местни интереси. Административно, правно и информационно обслужване.”. Системата осигурява ефективен процес по предоставяне на качествени административни услуги и гарантира непрекъснато усъвършенстване на административните процеси, дава възможност успешно да се управлява чувствителната информация по начин, който съответства на нуждите на администрацията и потребителите на услуги, и гарантира запазването на сигурността, и целостта на информацията.

От 01.06.2010 година Областна администрация Ловеч се представя в интернет пространството с нов сайт www.lovech.government.bg, който се актуализира ежедневно. На сайта са представени и административните услуги с описание и формуляри за изтегляне.

Областна администрация Ловеч приема и издава документи подписани с електронен подпис съгласно правилата описани в секцията „е Услуги” на сайта. С подписано споразумение между общините от Ловешка област и Областна администрация Ловеч се предоставят по електронен път комплексни административни услуги на гражданите и юридическите лица. През 2010 година са заявени по електронна поща от общините 342 броя заявления за издаване на удостоверения, че даден имот не е актуван като държавна собственост.

7. Провеждане на вътрешни одити, надзорни одити и сертификационни одити

В Областна администрация Ловеч е въведена „Системата за управление на качеството и информационната сигурност /СУКИС/”, която е сертифицирана по изискванията на стандартите ISO 9001:2008 и ISO 27001:2005 и е сключен три годишен договор за надзорни одити.

На 30.01.2010 г. е проведен първи надзорен одит по ISO 27001:2005 от Bureau Veritas Certification България, който потвърди сертификата.

През 2010 г. са вписани 12 броя коригиращи действия за констатирани несъответствия след проведен одит по изпълнение на изискванията на ISO 27001:2005 и регламентите в СУКИС както и одит от Сметна палата.

През месец юли 2010 г. е проведен вътрешен одит с обхват: Проверка на цялата документация от СУКИС на Областна администрация Ловеч спрямо всички клаузи на стандартите 9001:2008 и ISO 27001:2005.

На 10.08.2010 г. е проведен преглед от ръководството на СУКИС на Областна администрация Ловеч съгласно изискванията на ISO 9001:2008 и ISO 27001:2005.

На 21.10.2010 г. е проведен втори надзорен одит по ISO 9001:2008 от Bureau Veritas Certification България, който потвърди сертификата.

8. Ефективен контрол по законосъобразността на решенията на общинските съвети и актовете на кметовете на общините

В изпълнение правомощията на областния управител по чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация е осъществен ефикасен и ефективен контрол върху актовете на общинските съвети като са разгледани 1883 решения от проведените 110 заседания. Областният управител със свои заповеди е върнал за преразглеждане 12 решения на общинските съвети, в това число касаещи изменения в наредби на общинските съвети Летница, Ловеч и Угърчин. По този начин е гарантиран обществен интерес и спазването на правата на гражданите. Едно решение на Общински съвет Априлци е оспорено пред Административен съд Ловеч. С решения на Административен съд Ловеч от 01.03.2010 г. са отменени Решения 496 и 497/21.05.2009 г. на Общински съвет – Тетевен, оспорени със Заповед № 326/25.06.2009 г. на Областен управител, а с Решение № 13/23.02.2010 г. е отменено Решение № 514/2009 г. на Общински съвет – Угърчин.

По внесено от Инициативен комитет от село Лесидрен искане за отделянето им от община Угърчин и присъединяване към община Тетевен, са изготвени становища и осъществена координация съгласно изискванията на чл. 28 от Закона за административно териториалното устройство на Република България (ЗАТУРБ) за провеждане на местен референдум. Същият е проведен на 16 май 2010 г. и резултатът е отрицателен.

9. Създаване на възможности за пълноценна реализация на всеки служител за осъществяване на целите на администрацията в рамките на неговата компетентност и правомощия

Елемент от стратегическите цели за 2010 г. на Областна администрация – Ловеч е усъвършенстването на политиката по управление на човешките ресурси, чрез която да се създаде възможност за прилагане на последователни и съгласувани действия, водещи до повишаване капацитета, мотивацията и възможностите за пълноценна реализация на всеки служител в администрацията.

В изпълнение на основната функция на дирекция Административно правно обслужване, финанси и управление на собствеността (АПОФУС) и във връзка с направените констатации и препоръки от Инспектората на Министерски съвет са извършени следните действия:

- с изменение на Устройствения правилник на областните администрации, се промени структурата на Областна администрация Ловеч, като длъжността финансов контролор премина на пряко подчинение на областен управител, а освободената длъжност служител по сигурността на информацията се трансформира в експертна бройка в дирекция АПОФУС;

- проведени са четири конкурсни процедури за длъжностите: младши счетоводител в дирекция АПОФУС, младши експерт социални дейности в дирекция Административен контрол, регионално развитие и държавна собственост (АКРРДС), младши експерт държавна собственост в дирекция АКРРДС и младши юрисконсулт в дирекция АПОФУС. При подбора на необходимите експерти се приложи и принципа на мобилност предвиден в чл. 81а от Закона за държавния служител;

- с цел осигуряване ефективно изпълнение на специалните правомощия на областния управител и в изпълнения на препоръките дадени от Инспектората на Министерски съвет се трансформираха следните длъжности:

- в дирекция АПОФУС: „старши юрисконсулт” в „главен юрисконсулт”; „младши юрисконсулт” в „старши юрисконсулт”; „старши счетоводител” в „главен счетоводител”;

- в дирекция АКРРДС: „младши експерт държавна собственост” в „старши експерт държавна собственост”; „старши експерт РР и АК” в „главен експерт РР и АК”.

Съгласно одобрен план за провеждане на обучения през 2010 г. в Института за публична администрация София са обучени 7 служители, разпределени както следва:

- 6 служители с цел осигуряване на възможност за професионално развитие и израстване в кариерата;
- 1 служител от новопостъпилите с цел адаптация и повишаване ефективността при изпълнение на служебните задължения.

Ежегодно се провежда процедура по атестиране на служителите, като средство за оценка на професионализма и компетентността им. В Областна администрация Ловеч през 2010 година са атестирани 22 служители и са повишени в ранг 4.

10. Ефективно прилагане на Закона за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица

През 2010 година са постъпили 12 броя заявления по Закона за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица (ЗПГРРЛ). Проведени са 4 заседания на комисията, определена със заповед на Областен управител и са разгледани 65 броя преписки. За 35 броя преписки по ЗПГРРЛ са издадени заповеди за изплащане. Изплатените средства са в размер на 61 732 лв.

11. Активно участие на държавните администрации, гражданите и бизнеса в превенция на престъпността и борба с корупцията

През 2010 г. е възстановена дейността на Обществения съвет за превенция на престъпността и борба (ОСППБК) с корупцията в Ловеч, в който участват всички държавни и местни структури: Окръжен съд; Окръжна прокуратура; ОД „Полиция”; ТБ на НАП; РИО на МОМН; РЦЗ; ОД „Земеделие и гори”; Областна инспекция по труда; КНСБ; Бюро по труда Ловеч, Троян, Тетевен, Луковит; Община Ловеч, Троян, Луковит, Угърчин, Ябланица, Летница, Тетевен, Априлци; РИОКОЗ; РЗОК; Митническо бюро; Директор на РВМС; Автомобилна инспекция; НПО; Регионална дирекция по горите; РУСО; Регионална служба по заетостта; Сметна палата; Агенция за държавни вземания; Териториална дирекция на комисията за установяване на имущество, придобито с престъпна дейност; Строителен контрол; ТБ на НСИ. За по-голяма прозрачност бе приет и Павлин Иванов, журналист, собственик на „Ловеч днес”.

На първото си заседание ОСППБК очерта приоритетите за работа през 2010 г:

- продължаване на прилагането на програмите за превенция на престъпленията и противодействие на корупцията от всички представени в съвета институции;

- инициране на подходящи форми за сътрудничество на гражданите с правозащитните органи - доброволни граждански сдружения за съдействие на полицията, местни комисии да обществен ред и сигурност и др.;

- популяризиране дейността на съвета сред обществеността, с оглед привличане и ангажиране на нови граждански структури в дейността му и подобряване резултатността при превенцията на престъпността и корупцията;

- съблюдаване на всички вътрешно-нормативни документи за борба с корупцията;
- ежеседмично отваряне на кутията за сигнали за корупция и предложения и своевременно реагиране;
- провеждане във всички институции на ден на отворените;
- увеличаване броя на съвместните проверки с Инспекцията по труда и други контролни органи.

ОСППБК е провел 4 заседания, разгледани са 6 постъпили сигнали, от които само в един от тях има съмнения за корупция. Сигналът е подаден от гражданин в кутията за сигнали и в него се описва неправомерно използван общински обект за каса на „Булсатком” в Ловеч. След предприети действия от областния управител и компетентните органи, обектът е освободен.

На територията на Ловешка област във всички институции са предприети мерки за установяване и въздействие върху уязвими области с висок корупционен риск. В Областна администрация Ловеч дейностите са:

- обслужването на гражданите се извършва в изграден Информационен център и се работи на „Едно гише”, с което е ограничен достъпа до служителите;
- въведени са анкетни карти за обратна връзка с гражданите;
- действия «Горещ телефон» за сигнали, който е публикуван в сайта на Областна администрация, както и в регионалните медии;
- конкурсите за заемане на свободни длъжности, по служебно правоотношение, са провеждани, съгласно изискванията на Наредбата за провеждане на конкурси на държавните служители и не са допускани кандидати в пряка йерархическа връзка с ръководството.

12. Подобряване процесите по придобиване, стопанисване, управление, разпореждане и актуване на държавни имоти и движими вещи – държавна собственост по реда на ЗДС и ППЗДС

Основните задачи на служителите от Дирекция Административен контрол, регионално развитие и държавна собственост, пряко ангажирани с дейностите по държавната собственост са осъществявани в съответствие с разпоредбите на Закона за държавната собственост и Правилника за приложение на закона за държавната собственост, както и съобразно дадените указания от Министъра на регионалното развитие и благоустройството.

В изпълнение на функциите по опазването и защитата на държавната собственост на територията на областта през 2010 г. са предприети следните действия:

- ново съставените 58 броя актове за държавна собственост са въведени в програмата “Регистър имоти” в т.ч. 2 броя новооткрити имоти актувани в управление на Областен управител;
- водят се главен регистър за имотите държавна собственост, регистър за имотите - частна държавна собственост, регистър за имоти - публична държавна собственост и регистър за отписаните имоти от актовете книги за държавна собственост;
- проведени са 3 търга за отдаване под наем на недвижими имоти и 6 търга за продажби на движими вещи държавна собственост;
- преактувани са 15 държавни имоти за населените места с одобрени кадастрални карти на територията на областта;
- след получаване на справка от счетоводството за неплатени наеми са изпратени на нередовните наематели 16 писма;

- подадени са 89 декларации по чл.14 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и 11броя по чл.17 от ЗМДТ, собственост на Областен управител Ловеч, във връзка с § 21 от ЗМДТ;
- извършен е оглед 35 броя имоти в управление от Областен управител Ловеч по местонахождението им от комисия и е изготвено становище, относно разпореждането с всеки един от тях;
- отписани са 45 броя имоти държавна собственост от актовете книги срещу изискани преписи от Агенцията за приватизация на правни анализи, касаещи вещноправния режим на приватизираните държавни дружества. При откриване на имоти, които не са включени в дълготрайните им материални активи, са съставени 1 брой акт за държавна собственост.

13. Обезщетяване на собственици на държавни имоти

През периода няма постъпили преписки от съдилища и министерства за приключване на дейността по Закона за обезщетяване на собствениците на одържавени имоти.

14. Усъвършенстване и развитие на ефективни отбранителни способности

Усъвършенстването и развитието на ефективни отбранителни способности, както и повишаването сигурността на населението и ефективното управление при кризи, са част от дейностите, които областния управител осъществява, подпомаган от Областен съвет по сигурност.

На основание ПМС № 212/ 1993 г. в областната администрация и в общините е организирано денонощно дежурство за привеждане на общинските администрации в по-високо състояние или степен на готовност. Ежемесечно с дежурния екип са проведени инструктажи и по предварително утвърден график 12 броя тренировки.

Ежегодно се разработват Указания със срокове до Общините, за работата по отсрочване от повикване във Въоръжените сили при мобилизация. След обобщаване контролните числа се представят на Националната комисия по отсрочване за утвърждаването им.

През 2010 година е осъществяван контрол и е оказвана методическа помощ на общините за цялостно изпълнение на задачите по отбранително - мобилизационна подготовка.

През годината няма констатирани извънредни ситуации и не се наложи свикването на заседания на органите по ОМП и Областен съвет по сигурност.

15. Финансово счетоводно обслужване на Областна администрация

Областна администрация Ловеч е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към Министерски съвет (МС). Бюджетните разходи се одобряват по утвърдена за годината бюджетна сметка и месечен лимит на разходите. От съществена важност е финансовото обезпечаване на дейностите, минимизиране на разходите и икономичното разходване на бюджетния ресурс.

• Приходи

Постъпващите приходи в администрацията са предимно от приходи и доходи от собственост т.е. от отдадените под наем активи частна държавна собственост и продажба на такива.

Всички постъпващи приходи се отчитат по сметката на първостепенния разпоредител с бюджетни кредити МС.

При план на приходите за 2010 г. 250 000 лв. изпълнението на приходна част на бюджетната сметка е в размер на 281 540 лв. Планът на приходите е

преизпълнен въпреки ограниченията в продажбите на имоти частна държавна собственост, произтичащи от промените в Закона за държавната собственост чл.44, ал.1 и ал.2, и чл.3 от Закона за приватизация и след приватизационен контрол.

• **Разходи**

Планът на разходите за 2010 година по Програма администрация е в размер на 476 763 лв. Изпълнението към 31.12.2010 г. е в размер на 1 066 093 лв. с окончателна корекция на бюджета от първостепенния разпоредител - 1 067 043 лева. Окончателната корекция на бюджета включва следните разходи:

- изплатените разходи с бюджетни средства по проект на ОПАК „Партньорство за развитие” в размер на 453 345 лв., същите не са възстановени в рамките на 2010 г. поради неприключени проверки от Агенция за държавна финансова инспекция и непотвърдени от Управляващия орган на ОПАК;
- разходи свързани с дейностите по § 4 от Правилника за прилагане на закона за собствеността и ползването на земеделските земи в размер на 48 528 лв.

Разходите на Областна администрация Ловеч по параграфи е следното:

- одобрените средства по бюджета за §01-00 Заплати са в размер на 267 813 лв. Отчетеното изпълнение е 236 161 лв., с което е направена и окончателната корекция по бюджетната сметка на Областна администрация;
- първоначалния план за §05-00 Задължителни осигурителни вноски от работодателя е в размер на 83 940 лв., в края на годината отчетеното изпълнение е в размер на 64 900 лв. и окончателната корекция по бюджета е в размер на 64 990 лв.;
- първоначално одобреният план на разходите за §10-00 Издръжка за 2010 година е в размер на 140 652 лв., който в края на бюджетната година е актуализиран на 246 781 лв. в т. ч. 48 528 лв. по § 4 от Правилника за прилагане на закона за собствеността и ползването на земеделските земи;
- през 2010 година изплатените средства по ЗПГРРЛ са в размер на 61 732 лв.

С цел оптимизиране на разходите и подобряване работата по осъществяване на контрол се въведоха промени във Вътрешните правила за финансово управление и контрол. Въведени са лимити по под параграфи на параграф 10 „Издръжка” и ежесечно се изготвя справка за усвоените средства с цел навременно спиране на разходи и недопускане на преразходи.

16. Оказване на правна помощ за законосъобразното осъществяване на правомощията на областния управител, осигуряване процесуалното представителство пред органите на съдебната власт, изразяване становища и разработване предложения за решаване на правни проблеми, свързани с функциите на областната администрация.

Това представителство се осъществява от един главен юрисконсулт и един старши юрисконсулт по 54 броя административни и 18 броя граждански дела през 2010 година.

- За периода от 01.01.2010 г. - 31.12.2010 г. – 12 бр. административни и 3 бр. граждански дела са приключили с влязъл в сила съдебен акт /Решение или Определение за прекратяване/. От приключените граждански дела за 2010

година 8 броя административни и 3 броя граждански дела са спечелени от Областен управител Ловеч.

- Не приключени, образувани през 2007г. и 2008г. изпълнителни дела са 10 броя и по 2бр. има постъпили плащания. Няма новообразувани изпълнителни дела.
- Преписките, образувани по жалби и сигнали на граждани по които са работили юрисконсултите в Областна администрация са 141 броя. По всяка от тях е направена проверка и е указано на жалбоподателя по какъв ред може да защити правата си, когато въпросът е извън компетентността на областния управител.
- През 2010 година са постъпили нови 12 броя заявления по ЗПГРРЛ, разгледаните заявления са 65 бр. и издадени 35 бр. заповеди за изплащане на обезщетения в размер 61 732 лв.
- Подготвените документации за провеждане на малки обществени поръчки по реда на чл.2 от НВМОП са 11 броя, от които 4 бр. прекратени.
- Постановени са 8 бр. Решения по жалби срещу административни актове издадени от кметове на общини.
- През 2010 година е одобрен плана на новообразуваните имоти за местността „Синан тепе – юг” в землището на гр. Ловеч.
- Чрез консултации е оказвана правна помощ на служителите от Областна администрация по въпроси, свързани с дейностите по управление и разпореждане с недвижими имоти и движими вещи държавна собственост, както и осъществяване на административен контрол, човешки ресурси и др.

Изготвени са 67 договори, по които страна е Областен управител Ловеч, проверени са по законосъобразност 1883 решения на общинските съвети, от които 12 са върнати за ново обсъждане, а 1 е оспорено пред Административен съд Ловеч.

17. Осигуряване на публичност и прозрачност на дейностите

През 2010 г. основна задача бе създаване на позитивни отношения с медиите от Ловешка област и поддържане на добрия тон с цел по-голяма публичност в работата на администрацията. Наред с ежедневното изпращане на прессъобщения – само за сравнение - през 2009 г. оттук са излезли общо 58 съобщения и обявления. От 2 ноември до края на годината, тоест за два месеца, те са 51, за цялата 2010 г. те са над 250. От февруари започна по наша инициатива издаването на месечен електронен бюлетин на Областна администрация. В него се отразява дейността на политическия кабинет и администрацията за изминалия месец, публикуват се акценти от работата на правителството, важна и любопитна информация за и от Европейския съюз, интервюта пред различните медии от областта и национални издания. Този бюлетин, които се публикува и в интернет страницата на областен управител, се разпространява по електронен път до вече 250 адреса – пресцентър на Министерски съвет, до отделните министерствата, до агенции и комисии, до библиотеките и читалищата в областта, до другите областни администрации и други.

Наред с това продължава информирането на гражданите чрез медиите за работата на институцията, като за целта се провеждат пресконференции и брифинги при необходимост и искане от страна на журналистите в региона. През 2010 г. областният управител е дал три пресконференции и 6 брифинги. Не е отказвана по никакъв начин информация за медиите при поискване от тяхна страна. Следят се публикации в пресата и се дава отговор по всички теми, повдигнати в нея и от компетенцията на областния управител.

През 2010 г. съвместно с пресцентровете на министерства се проведеха информационни дни по различни оперативни програми.